

关于加强和改进深圳市注册会计师协会 党的建设的实施意见

为加强和改进市注册会计师行业党委（以下简称“行业党委”）对市注册会计师协会（以下简称“市注协”）工作的领导，确保协会始终在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作，根据《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》有关精神，结合《深圳经济特区注册会计师条例》《关于加强和改进财政部党的建设的实施办法》（财党〔2019〕107号）《深圳市社会组织党的建设规定（试行）》（深办发〔2018〕23号）等有关规定和我市注协党的建设实际，制定本实施意见：

一、指导思想和主要目标

（一）指导思想。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导与依法依章程运作有机统一，把党的领导落实到市注协治理各领域各方面各环节，坚持解放思想、实事求是，

坚持改革创新，构建市注协科学规范、运行有效的体制机制。

（二）主要目标。不断加强行业党委自身建设，提升党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，增强党组织政治功能和组织力，提高行业党建与协会业务融合度。健全行业党委对市注协重大工作的领导体制，强化行业党委决策议事协调职能作用，完善推动行业党委重大决策落实机制，把党的领导贯彻到市注协工作机构履行职责全过程，促进市注协班子成员增强学习能力、政治领导能力、改革创新能力、科学发展能力、服务会员能力、狠抓落实能力、驾驭风险能力，推动我市注册会计师行业健康发展，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区发挥积极作用。

二、加强行业党委自身建设，全面提升党的领导力和影响力

（三）把党的政治建设摆在首位。注册会计师行业是经济工作的基础，是社会审计监督体系的重要力量，必须牢固树立政治意识，旗帜鲜明讲政治，坚定不移向党中央看齐，向党的路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，把准政治方向，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。制定行业发展政策制度，要从党的政治路线出发，部署市注协重大工作安排，要紧紧围绕党的政治路线进行。不断提升党员队伍政治素质，成立市注册会计师行业党校，组建行业党建宣讲团，每年按类别、分

层次开展全员培训工作。坚持党性和人民性有机统一，坚决站稳党性立场和人民立场，把对党负责和对会员负责高度统一，践行全心全意为会员服务的基本宗旨，树立真挚地服务行业情怀。

（四）提高行业党委决策协调能力。贯彻落实《深圳经济特区注册会计师条例》有关规定，把行业党委对市注协工作的领导载入协会章程，把党的全面领导细化至市注协治理各方面各环节，形成制度，确保市注协朝着正确方向规范发展。行业党委要带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。健全行业党委决策机制，加强对市注协重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督。健全行业党建工作会议制度，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的理论路线方针政策，研究部署行业党建重点工作，协调解决行业发展难点问题，支持市注协依据《中华人民共和国注册会计师法》《社会团体登记管理条例》《深圳经济特区注册会计师条例》等法律法规履行职责，按照《深圳市注册会计师协会章程》开展工作。

（五）提高市注协秘书处党支部凝聚力和战斗力。市注协秘书处党支部应严格执行“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员等基本制度，持续落实第一议题制度，将学习贯彻始终，坚持全面系统学、深入思考学、联系实际学，切实提

高组织生活会质量，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性。增强组织生活实效，坚持开展批评和自我批评，建立健全组织生活会列席指导、及时叫停、责令重开、整改通报等制度。坚持党员干部带头讲党课制度，鼓励普通党员自愿讲党课。完善重温入党誓词、入党志愿书以及党员过“政治生日”等政治仪式，强化党员的政治意识和政治责任。开展党员先锋模范岗星级评比活动，内强素质，外塑形象，充分发挥党员先锋模范作用。认真落实廉洁自律建设主体责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，完善秘书处廉洁自律制度，坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，不断增强党支部创造力、凝聚力、战斗力。

三、完善行业党委对市注协工作领导体制机制，推动市注协各项工作规范高效

（六）建立健全行业党委领导市注协治理的各项制度。在市财政局指导下，行业党委领导市注协各工作机构共同修改《深圳市注册会计师协会章程》。行业党委指导和推动市注协各工作机构依法依规修改完善各项制度，包括理事会议事规则、监督委员会监督办法以及市注协秘书处财务管理制度、资产管理制度、采购管理制度、人力资源管理制度等，为市注协治理提供政治保证和制度保障。建立市注协重大事项请示报告制度，行业党委严格执行重大事项向市两新组织党工委和市财政局党组请示报告制度，确保令行禁止。

（七）不断改进行业党委领导市注协工作方式方法。坚持行业党委发挥全面领导作用与市注协工作机构依法依规履行职责相统一，厘清职责边界，强化主体责任，把党的主张通过法定、民主程序转化为市注协的决定。行业党委应对提请理事会审议的重要事项提前研究并提出意见，对市注协理事会、监督委员会成员等候选人提出意见，对团体会员和个人会员获得重要荣誉，担任人大代表、政协委员及其他社会重要职务等进行推荐和出具意见，并报市财政局党组审议。行业党委副书记、纪委书记参加或者列席市注协重要会议，行业党委开展的活动可以邀请非党员协会负责人参加。行业党委应充分发挥协调功能，聚焦行业发展和市注协建设重点、难点问题，加强市注协各工作机构之间沟通协调，形成一致意见，按程序决定。

（八）持续优化市注协治理组织架构和人员配备。参考上级行业党委和协会的机构设置，推进行业党委和市注协组织结构、职能、权限、程序、责任制度化，使机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。健全行业党委工作机构，合并行业党委综合服务部门与市注协的综合服务部门，统筹利用人力资源，节约管理成本，形成高效率组织体系。坚持党管干部的原则，在市财政局党组的领导下，行业党委应当在制定市注协换届选举方案、确定理事会正副会长及监督委员会主任候选人、聘任和解聘秘书处部门主任及以上级

别人员等方面提出意见，并报市财政局党组审定。推行行业党委与市注协之间负责人双向进入、交叉任职，确保党的路线方针政策和党的领导在市注协得到有效贯彻落实。行业党委应加强党务干部队伍建设，加强和改进专兼职党务干部任职、培训、考核等工作，完善和落实党务干部和业务干部“双向培养”机制，使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作。市注协秘书处工作人员应当专职从事协会事务，不得在会计师事务所执业或者担任职务，不得利用其职务之便从事与其职务有利益关系的营利活动。

（九）逐步完善市注协治理监督问责机制。行业党委要带头加强党性修养，知敬畏、存戒惧、守底线，持之以恒锤炼政治品德，明大德、守公德、严私德，带头遵守《中国共产党廉洁自律准则》，自觉作廉洁自律、廉洁用权的模范。行业党委要着力织密扎牢制度笼子，督促市注协完善资金安排、使用和管理制度，增强信息公开性，预防产生寻租空间和权力“越线”，督促市注协完善内部控制建设，签订协会人员廉洁自律守则，构建体系完备、执行有力、问责有据的风险防控机制，认真排查廉政风险隐患，对廉政风险隐患较高的岗位人员定期交流轮岗。建立行业纪委与市注协监督委员会联席会议机制，研究市注协工作中的廉洁自律问题，增强监督合力，对发生违纪问题的人员，既要严肃追究个人责任，也要追究主体责任和监督责任。行业党委应支持和配合

纪检监察机关对市注协的监督执纪工作，每年至少汇报 1 次全面从严治党、协会廉洁建设工作。

四、推动市注协文化建设和作风建设，营造团结务实高效的协会氛围

（十）着力重塑团结向上的协会文化。行业党委应加强对市注协意识形态工作的领导，把协会文化建设作为党的建设的重要内容，把社会主义核心价值观融入到协会文化，教育协会员工树立正确的世界观、人生观、价值观，引导员工明辨是非，树立正能量，传递正能量，旗帜鲜明地抵制和打击山头主义和匿名诬告等歪风邪气。行业党委应建立协会员工意见建议收集分析办理机制，坚持并完善经常性的谈心谈话制度，定期开展干部思想状况调查，及时有效引导干部职工思想动态，着力解决干部职工工作、生活中的实际困难。行业党委应经常性组织丰富多彩的文化体育活动，增进协会员工之间互助互信互爱。

（十一）长抓狠抓务实高效的协会作风。深刻把握“不忘初心、牢记使命，是加强党的建设的永恒主题，是全体党员、干部的终身课题”，全面分析和专项整治行业党委及市注协存在的作风问题，不定不切实际的目标，不做“只留痕不留绩”的事，真正为行业减负，让行业有感。行业党委和市注协应密切联系行业从业人员，完善调查研究、基层联系、接待来访、征集意见等制度，教育引导协会员工增强服务会

员意识，创新联系会员方式，提高服务会员能力。市财政局党组将市注协作风建设作为党建工作评议考核内容之一。

五、强化责任担当，狠抓具体落实，加强监督问责

（十二）行业党委和市注协各工作机构要把思想和行动统一到党中央部署要求上来，强化主体责任意识，着力把有关要求落实到协会章程、管理制度和实际工作中。党员干部要发挥“头雁作用”，率先垂范，领导班子要强化跟踪指导，推动各项任务和措施取得实效。市财政局会计处要加强工作统筹、指导督促和监督检查，定期了解工作任务进展和完成情况，及时发现和纠正偏差，建立通报和问责机制，失责必问，问责必严，对推进工作任务不力和落实要求流于形式的单位和个人，严格按照有关规定追责问责。