

**中共中国注册会计师行业委员会关于印发《关于  
进一步加强和改进注册会计师行业党的  
建设工作的若干意见》的通知**

会行党〔2009〕1号

各省、自治区、直辖市注册会计师行业（协会）党组织，  
深圳市注册会计师行业党委：

《关于进一步加强和改进注册会计师行业党的建设工作的若干意见》已经中共中国注册会计师行业委员会第一次会议审议通过，现印发给你们。请认真学习领会，结合本地实际抓好贯彻落实。请各地及时将贯彻落实本若干意见的工作进展情况上报中共中国注册会计师行业委员会。

附件：关于进一步加强和改进注册会计师行业党的建设工作的若干意见

二〇〇九年十月二十九日

附件：

## **关于进一步加强和改进注册会计师行业 党的建设工作的若干意见**

为深入学习贯彻党的十七大、十七届四中全会和全国组织工作会议有关精神，认真落实胡锦涛总书记、习近平同志、李源潮同志关于加强和改进注册会计师行业党的建设工作的重要指示，把中共中央组织部和财政部党组《关于进一步加强注册会计师行业党的建设工作的通知》（组通字[2009]49号，以下简称《通知》）的要求实施好，进一步推动注册会计师行业又好又快发展，现提出如下意见。

### **一、深刻认识加强和改进行业党建工作的重要性和紧迫性**

**1. 加强和改进行业党建工作意义重大。**注册会计师行业（以下简称行业）承担着经济鉴证和经济咨询等重要职能，是社会监督体系和智力支持体系的重要力量，在促进社会主义市场经济健康发展、政府职能转变和社会管理体制创新等方面发挥着越来越重要的作用。加强行业党建工作，是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是探索加强新社会组织党建工作的重要途径，也是加快行业科学发展的内在要求，对于不断扩大行业影响力，充分发挥行业职能作用，促进经

济社会又好又快发展，对于坚持中国特色社会主义道路，保证行业正确发展方向，对于夯实党执政的组织基础，加强党的执政能力建设和先进性建设等，都具有重大而深远的意义。

**2. 加强和改进行业党建工作任务紧迫。**近年来，行业各级党组织，紧紧围绕行业人才培养、准则国际趋同、做大做强等战略的实施，紧密联系行业特点，在创新党建工作管理体制、改进党组织设置形式、丰富党组织活动内容等方面进行了有益探索，取得了一定成效。但行业党建滞后于行业发展的的问题还比较突出，党组织覆盖面还不够大，党组织和党员作用发挥还不够充分的现状亟待改变。当前及今后相当长一段时期，行业面临加快发展的新机遇和竞争日趋激烈的新挑战，行业党建工作任务艰巨而紧迫。

**3. 加强和改进行业党建工作重在落实《通知》要求。**行业各级党组织必须按照党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》和《通知》要求，把行业党建工作摆在更加突出的位置，适应行业不断发展的要求，以深入开展学习实践科学发展观活动为契机，着力建立健全行业党的组织体系，着力加强行业党员教育管理和服務，着力探索行业基层党组织和党员发挥作用的途径和方法，着力改善对行业党建工作的领导和指导，以改革创新精神开创行业党建工作新局面，更好地服务

于行业又好又快发展。

## 二、加强和改进行业各级党组织建设

**4. 加快建立健全行业党组织。**要把建立健全行业党组织作为首要任务，在各级党委的重视和财政部门党组织的指导下，积极主动做好省级注协党组织建设工作。省级注册会计师协会一般设立党委，已成立的市（地、州）注册会计师协会或注册会计师管理中心一般设立党委或党总支，负责本地区行业党建工作。力争 2009 年年底省级注册会计师协会全部建立行业党组织。省级以上注册会计师行业党组织，应根据实际需要，设置相应工作机构，配备必要工作人员，负责行业党建工作。已建立的行业党组织要进一步加强自身工作制度建设，积极探索行业党建工作与行业发展相互协调、相互促进的工作机制。

**5. 加大会计师事务所党组织组建力度。**要把抓好会计师事务所党组织组建工作作为紧迫任务，指导帮助会计师事务所根据党员人数和工作需要，经上级党组织批准，分别设立党委、党总支、党支部。凡是有正式党员 3 人以上的会计师事务所，都要单独建立党组织；正式党员不足 3 人的，行业党组织要指导帮助其按照业务相近、地域相邻的原则，就近就便与其他会计师事务所等联合建立党支部，或行业党组织采取组建联合党支部等形式直接纳入管理，同时积极支持其

培养发展党员，为单独建立党组织创造条件。对于尚无党员的会计师事务所，要选派党务工作经验丰富、善于做群众工作的党员作为党建指导员或联络员，开展党的工作，培养发展党员，为建立党组织创造条件。要深入调查研究，摸清会计师事务所和党员的基本情况，加强分类指导，及时总结推广党组织创建经验，帮助解决会计师事务所组建党组织过程中遇到的具体问题，力争2010年第一季度符合条件的会计师事务所全部建立党组织，没有党员的会计师事务所基本都有党建工作指导员或联络员负责党建工作。

**6. 加紧理顺党组织隶属关系。**要把理顺党组织隶属关系作为重要任务，遵循注册会计师协会党组织一般由同级财政部门党组织负责管理，会计师事务所党组织一般由当地注册会计师协会党组织负责管理的要求理顺隶属关系。行业党组织和会计师事务所党组织隶属关系不顺、工作机制不畅的，要及时向党委组织部门、财政部门党组织等汇报，在他们领导和指导下尽快理顺隶属关系。要积极请财政部门党组织商同级党委组织部门，按照有利于加强党的领导、有利于加强党员教育管理、有利于开展党的活动的原则，研究确定没有注册会计师协会的地区的会计师事务所党组织隶属关系。力争2010年上半年行业党组织和会计师事务所党组织隶属关系基本理顺。

**7. 加强党组织领导班子建设。**要把加强党组织领导班子

建设作为基本任务，按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，加强行业基层党组织书记队伍建设。要积极推荐政治素质好、既懂业务又熟悉党务工作的党员进入行业党组织领导班子，注意兼顾协会秘书处和会计师事务所等各方面的代表性。要制定会计师事务所党组织负责人培养锻炼、选拔推荐计划和措施，注重从会计师事务所党员负责人或党员合伙人（股东）中选拔会计师事务所党组织书记，从是党员的领军人才和业务骨干中选拔会计师事务所党组织负责人。要加大对行业各级党组织负责人的培养力度，把行业党务工作者培养纳入行业人才培养战略规划，落实到年度培训计划中，省级以上行业党组织每年都要对行业基层党组织负责人进行培训，力争每年选派优秀党务工作者到上一级党校专门培养，力争将行业基层党组织书记纳入组织部门党员干部教育培训规划。

### 三、加强和改进行业党员队伍建设

**8. 规范党员组织关系接转。**行业各级党组织和党员要严格执行中共中央组织部《关于印发〈关于进一步加强党员组织关系管理的意见〉的通知》（中组发〔2004〕10号），完善相关工作流程，方便党员接转组织关系。在会计师事务所从业的党员，组织关系原则上要转入所在会计师事务所党组织，所在会计师事务所没有党组织的，应在地方行业党组织的指导下，妥善办理组织关系接转，一时不能接转正式组织关系

的，要转入临时组织关系，参加会计师事务所党组织活动。地方各级行业党组织要指导督促会计师事务所党组织落实好流动党员活动证管理制度，对外出工作地点、时间不确定的行业党员，会计师事务所党组织要做好《流动党员活动证》的登记和发放工作。要完善注册会计师注册、年度任职资格检查和转所制度，通过增加提交组织关系状况证明或说明材料等措施，严把注册、年检和转所关，督促行业党员及时接转组织关系。行业各级党组织要以会计师事务所开展深入学习实践科学发展观活动为契机，督促党员接转组织关系，力争到2010年底做到应转尽转。

**9. 认真做好发展党员工作。**要根据实际情况，在上级党组织领导下，制定发展党员工作规划。要指导会计师事务所党组织切实加强入党积极分子队伍建设，遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，严格发展党员程序，确保发展党员的工作质量，坚持成熟一个、发展一个，发展一个、带动一批。要注重在政治素质好、业务能力强、群众基础好的会计师事务所合伙人（股东）、行业领军人才、业务骨干和青年注册会计师中发展党员。针对会计师事务所每年新录用员工中预备党员较多的实际，指导会计师事务所党组织及时了解掌握有关情况，认真做好教育、考察和转正工作。

**10. 进一步加强党员教育培养。**行业各级党组织要以建设

学习型党组织为目标，紧密联系行业发展和行业党员队伍实际，以坚定理想信念、增强诚信意识、提高能力素质为重点，切实加强党员教育培训，党员注册会计师每个继续教育考核周期应参加不少于4个学时的党课学习。要加强对党员的党性党风党纪和思想政治教育，把党员教育与行业诚信建设和职业道德建设相结合，把遵守党的纪律与遵守执业纪律相结合，合理安排教育培训内容，增强教育培训的针对性。要结合每年进行的业务培训，注重运用远程教育、电化教育、参观研讨等方式和手段，增强教育培训的吸引力和实效性。要充分利用行业现有继续教育培训途径和资源，努力拓宽行业党员教育培训渠道，支持和倡导党建基础较好的会计师事务所开办业余党校，开展党员发展培养和教育培训。

**11. 切实改进党员管理。**要坚持“党要管党、从严治党”的方针，严格按照党章规定，加强和改进行业党员管理。要指导督促会计师事务所党组织提高党员管理水平，严格党内组织生活，坚持民主评议党员，通过丰富多彩的组织生活凝聚党员，实现行业党员有效管理。要依托行业管理信息系统建立党建信息数据库，加强信息采集，做到对本地区行业党员底数清、党员组织关系从属状况清、党组织情况清，及时更新行业党员接受教育、执业流动、奖惩等情况，实现行业党员信息动态管理。

**12. 建立行业党员参加重大政治活动有效机制。**行业各

级党组织要按照中央和上级党组织要求，深入学习实践科学发展观，坚持业务工作与政治活动相结合，坚持行业科学发展与行业党建工作相结合，切实做到两手抓、两不误、两促进。要以会计师事务所学习实践活动为契机，逐步建立健全行业党员参加重大政治活动的有效机制。

**13. 提高服务党员的意识 and 能力。**要坚持以人为本，增强服务意识，关心行业党员成长进步。要积极推荐优秀行业党员参选各级党代表、人大代表、政协委员以及担任其他社会职务，推荐优秀行业党员参与政府决策咨询、重大项目投资评审、政风行风监督评议等工作，为他们参政议政、服务社会提供平台。要支持行业党员干事创业，努力把党员培养成优秀注册会计师，把优秀注册会计师党员培养成行业领军人才，发挥党的优势，为会计师事务所业务发展服务。要保障党员主体地位和民主权利，以落实党员知情权、参与权、选择权和监督权为重点，切实提高党员对党内事务的参与度，充分发挥党员在党内生活中的主体作用，推进党务公开，及时公布党内信息，通报党内情况，拓宽党员意见表达渠道。要注重人文关怀，建立党内激励、关怀、帮扶机制，落实党组织定期与党员谈心、定期走访慰问困难党员家庭等制度，切实帮助党员解决实际困难。

#### 四、充分发挥行业各级党组织和党员作用

**14. 探索党组织和党员发挥作用的有效途径。**行业各级党组织要围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进健康发展等职能，探索发挥作用的途径和方法，找准发挥作用的着力点，为行业发展注入活力和动力，推进科学发展，促进行业和谐。要引导会计师事务所党员合伙人（股东）发挥模范带头作用，关心爱护员工，团结非党合伙人（股东），推动会计师事务所诚信执业，积极履行社会责任，持续做大做强。要组织和动员行业党员在思想认识、业务开拓、规范执业、热情服务、恪守职业道德、遵守执业纪律以及正确应对复杂困难局面等方面发挥先锋模范作用，成为思想“播种机”、执业“领头羊”、发展“火车头”，团结带领全体员工不断创造新的业绩，为行业发展进步作出新的贡献。

**15. 创新活动形式和载体。**行业各级党组织要结合注册会计师执业特点，围绕事业发展和诚信建设，积极开展党组织活动，努力把党的活动融入注册会计师执业活动、融入行业管理工作、融入行业文化建设，做到贴近行业特点、贴近业务工作、贴近员工思想实际。要支持和引导会计师事务所党组织结合行业人员流动性大、执业分散、季节性强、专业突出、文化素质高等特点，充分利用互联网等现代信息技术，打造网上活动阵地。要深入开展以创建“五个好”（即领导班子好、党员队伍好、工作机制好、作用发挥好、社会反映

好)党组织为主题的创先争优活动。要适时进行评选表彰,争取纳入组织部门评选表彰系列。各级行业党组织要建立行业党建联系点和示范点,推出一批行业党建创新实践成果,广泛开展党员责任承诺、党员示范岗等活动,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

**16. 积极推进行业群众组织建设。**各级行业党组织要弘扬党的优良作风,保持党同人民群众的血肉联系。在进一步加强和改进行业党建工作的同时,在上级党组织的领导下,加强和改进群众工作,积极探索推进行业工会、共青团、妇委会等群众组织建设,以党建带群建,拓宽党组织和党员服务群众渠道,发挥它们联系和服务群众的作用。要探索建立党群共建、互动互促的工作机制,发挥各类基层组织合力,共同促进行业和谐进步和又好又快发展。

## **五、加大行业党建工作宣传和保障力度**

**17. 加大行业党建宣传和经费保障力度。**要充分利用新闻媒体、主流网络和行业现有宣传途径,加大对中央有关行业发展及行业党建工作方针政策的宣传报道力度,加大对行业先进基层党组织和先进党员个人的宣传报道力度,大力营造“抓党建促发展”的良好氛围,把党员的先进性最大限度地激发出来,把党组织的战斗堡垒作用最大限度地发挥出来。要积极推动《通知》有关经费保障规定的落实,保质保量地

完成行业党建工作各项任务。

**18. 打造开放式行业党建网络平台。**要充分利用现代信息技术，进行党员教育管理、开展党组织活动。中国注册会计师行业党委实施行业党建信息化工程，建设基于互联网、面向全行业、功能较完善的综合性行业党建网络平台。地方各级行业党组织要积极参与行业党建网络平台建设，努力把“行业党建网”建设成为信息内容丰富、富有吸引力和影响力的行业党员之“家”。

## 六、加强对行业党建工作的指导

**19. 严格落实党建工作责任。**要在同级党委组织部门、财政部门党组织、上级行业党组织的领导和指导下，制定行业党建工作规划和年度计划，积极开展工作，深入调查研究，全面了解情况，及时发现和解决工作中遇到的问题，认真总结和推广好的工作经验和做法，加大督促检查力度，切实抓好落实。

**20. 建立定期沟通交流机制。**要加强与同级党委组织部门、财政部门党组织和上级行业党组织的沟通与协调，每年至少向同级党委组织部门、财政部门党组织和上级行业党组织专题汇报一次行业党建工作。要加强纵向联系和横向交流，及时开展党建工作经验交流活动，不断提高行业党的建设科学化水平。